

§ 7. Государство в политической системе

Государство — главный институт политической системы?

Особый аппарат власти Верховенство государственной власти



Издание
законов



Принуждение
(милиция, суд, тюрьмы)



Взимание
налогов и сборов

Форма государства



Территориальное устройство

Унитарное
Федерация
Конфедерация



Правление

Республика
Монархия



Политический режим

Демократия
Авторитаризм
Тоталитаризм

Функции государства



Экономика



Культура



Правопорядок



Оборона



Международное
сотрудничество

Государство — основной политический институт. *Политические институты* — это учреждения или организации, которые обслуживают процесс осуществления политической власти, придают устойчивость политической системе. К политическим институтам относятся государство, политические партии, профсоюзы и т. п.

Центральным институтом политической системы, её главным компонентом является государство. Не случайно его изучением занимаются несколько областей гуманитарного знания — от истории и философии до правоведения, социологии, политологии, экономической теории. Так, в курсе истории государство

рассматривается в его конкретно-исторических проявлениях, а в курсе правоведения — во взаимосвязи с правом.

Государство возникло из необходимости регулировать совместную жизнь и деятельность людей.

Признаки государства

Территория

Население

Власть

Право

Суверенитет



Вспомните определения признаков государства. Можно ли считать их характеристикой государства как политического института? Почему? ■

Государство — это выделившаяся из общества особая организация власти, система специальных органов и должностных лиц.

В 1651 г. вышла книга о происхождении и сущности государства английского мыслителя Томаса Гоббса под названием «Левиафан, или Материя, форма и власть государства церковного и гражданского». Гоббс считал, что прекратить неизбежное состояние общества как «войны всех против всех» может только общественный договор о создании государства. Граждане добровольно ограничивают свою свободу, но взамен получают защиту со стороны государства.

Левиафан — это имя мифического библейского существа, морского чудовища. ■



Проведите поиск информации по запросу «Левиафан». Какой образ государства-Левиафана сложился в современном обществе? Чем это можно объяснить? ■

Как особый аппарат власти государство характеризуется прежде всего *верховенством государственной власти*. Это означает, что только государство в лице своих органов издаёт такие нормы, которые обязательны для всего населения страны. Никакие организации или люди внутри данного государства не могут отменить решения государственных органов и никакие другие организации или лица не могут вступать в отношения с другими государствами или организациями от имени государства, если такое право не предоставлено специальным образом. Верховенство государственной власти распространяется только на территорию государства и действует только в пределах его границ.

Государство как аппарат власти обладает целым рядом полномочий, которыми не располагают никакие другие организации на его территории. Поэтому такие права и полномочия называются *монопольными*.

Среди них:

- *право на принятие законов* и других правовых актов, обязательных для всего населения;
- *право на применение принуждения*. Только государство обладает исключительным правом на его применение, и это право установлено в законе, т. е. является легальным. Для осуществления данных полномочий государство располагает специальными органами и средствами (милиция, суд, тюрьмы и т. п.);
- *право на взимание налогов и сборов с населения*. Налоги необходимы для обеспечения государственной деятельности, содержания управленческого аппарата, выплаты пенсий, пособий, содержания больниц, школ и т. д. Государство создаёт армию, службу безопасности и т. п.

Таким образом, **государство** — это особая форма организации политической власти, которая располагает специальным аппаратом управления обществом для обеспечения его целостности, организованности и определённого порядка в нём.

Функции государства. Функции государства наиболее часто определяют как основные направления его деятельности.

Внутренние функции государства выделяются в соответствии со сферами жизнедеятельности общества, а внешние характеризуют основные направления деятельности государства на международной арене.

Функции государства

Внутренние

- **Правоохранительная**
Обеспечение законности и правопорядка на территории государства
- **Социальная**
Развитие здравоохранения, пенсионное обеспечение, решение экологических проблем
- **Экономическая**
Регулирование экономических отношений, формирование государственного бюджета
- **Культурная**
Развитие науки и культуры, системы образования, охрана памятников, организация досуга и др.

Внешние

- Обеспечение обороны страны
- Поддержание отношений с другими государствами (дипломатия)
- Противодействие преступности, обеспечение международной безопасности
- Участие в решении глобальных проблем (экологических, энергетических и др.)
- Экономическое сотрудничество с другими странами
- Научное и культурное сотрудничество с другими странами



Кто определяет основные направления внутренней и внешней политики государства? ■

Форма государства. Для определения сущности государства большое значение имеет такое понятие, как форма государства. *Форма государства* определяется как единство форм правления, территориального устройства и политического режима.

Форма государства

Форма правления

Монархия

- Абсолютная
- Конституционная

Республика

- Президентская
- Парламентская
- Смешанная

Форма территориального устройства

Унитарное

Федерация

Конфедерация

Политический режим

Демократический

Авторитарный

Тоталитарный

Форма правления характеризует организацию государственной власти, структуру и порядок взаимоотношений высших государственных органов, должностных лиц и граждан. Различают две основные формы правления — монархию и республику.

Монархия (от греч. *μοναρχία* — единовластие) — это форма правления, при которой власть сосредоточена в руках единоличного главы государства. Власть монарха (короля, императора, султана, царя и т. п.), как правило, длится пожизненно и передаётся по наследству. Монархии бывают *неограниченными (абсолютными)* и *ограниченными (конституционными)*.

Первые в истории монархии были *неограниченными*, т. е. власть монарха ничем и никем не была ограничена, она была абсолютной. Монарх выступал единственным носителем суверенитета, обладал широкими полномочиями в законодательной, исполнительной и судебной сферах.

В *конституционных монархиях* власть монарха ограничена, и эти ограничения, как правило, установлены в конституции. Долгое время монархии были основной формой правления в большинстве государств, сегодня монархией является каждое пятое государство мира.



Японская императорская семья, 1900 г.



Свадьба Кейт Миддлтон и принца Уильяма.
Великобритания, 2011 г.

Можно ли сегодня считать монархию пережитком прошлого? Используя предложенные изображения и исторические знания, обсудите изменения, произошедшие с монархиями за последние сто лет. ■

Республика (от лат. *res* — дело и *publicus* — общественный) — это форма правления, при которой высшие органы государства избираются населением. Выделяют три основных разновидности республики — президентскую, парламентскую и смешанную.

Президентская республика характеризуется значительной ролью президента в системе государственных органов. Президент является одновременно и главой государства, и главой исполнительной власти. Он избирается независимо от парламента либо прямым голосованием избирателей, либо коллегией выборщиков. Президент сам формирует правительство, которое ответственно перед ним.

В *парламентской республике* правительство формируется парламентом и ответственно перед парламентом. Глава правительства (премьер-министр, канцлер) играет главную роль в государстве. Президент осуществляет главным образом представительские функции.

В *смешанной республике* правительство формируется президентом и парламентом и ответственно перед ними.

Государства различаются между собой и по формам территориального устройства. Государства бывают *унитарные, федеративные, конфедеративные*.

Унитарное государство — это единое государство, состоящее из административно-территориальных единиц, не обладающих признаками государственной самостоятельности или какой-либо собственной автономией.

Федерация — это союзное государство, которое состоит из субъектов, обладающих определёнными признаками государственной самостоятельности. Для федерации характерно наличие двух систем государственной власти — федеральной и субъектов федерации (в разных государствах они называются по-разному: штаты, кантоны, республики, земли). Члены федерации могут иметь собственные конституции, законы.

Конфедерация — это союз юридически и политически самостоятельных государственных образований, который создаётся для достижения единых целей и разрешения общих проблем.

Сравните формы правления и территориального устройства Беларуси и соседних государств (Латвии, Литвы, Польши, России, Украины). Какие факторы, по вашему мнению, оказывают влияние на форму государства? Обоснуйте свой ответ. ■



Политический режим — это способ функционирования и взаимосвязи основных элементов политической системы общества. Характеристика политического режима в отдельно взятой стране показывает принципы организации политической жизни общества. Методы и средства осуществления власти могут быть демократическими или недемократическими. Крайней формой недемократического режима является тоталитарный режим, который характеризуется всеобъемлющим контролем за общественной и частной жизнью, ликвидацией прав и свобод граждан и репрессиями.

Авторитарный режим является переходным политическим режимом: от тоталитаризма к демократии или от демократии к тоталитаризму. При авторитарном режиме политическая власть сосредоточена в руках отдельного человека или группы людей, однако вне сферы политики сохраняется относительная свобода. Главным ориентиром для политического развития в современном мире является демократический режим. Основные характеристики демократии рассмотрим в следующем параграфе.



1. Какое из двух приведённых ниже положений отражает унитарное государственное устройство Республики Беларусь?
 - Президент является главой исполнительной власти.
 - Административно-территориальные единицы не обладают признаками государственного суверенитета.
2. Определите форму правления и форму территориального устройства следующих пар государственных образований. В чём сходства и различия?
 - Речь Посполитая обоих народов (Rzeczpospolita Obojga Narodów) и Республика Польша (Rzeczpospolita Polska).
 - СССР и ЕС.
3. Согласны ли вы со следующими суждениями? Аргументируйте свою точку зрения.
 - Государство существовало всегда.
 - Государство является официальным представителем всего общества.
 - Форма правления характеризует методы и средства осуществления власти. ■



Выполните мини-проект «Конфедерации в истории и современном мире». Приведите примеры конфедераций из истории и современности и объясните, почему конфедерация — самая редкая форма государственного устройства. ■