

§ 11—12. Конституционное и избирательное право

Конституция — основа правовой системы



Право как система норм. *Право* представляет собой систему общеобязательных формально определённых правил поведения (норм), установленных государством и обеспечиваемых путём государственного принуждения.

Нормы права находятся в определённой системе, состоящей из отраслей и институтов права. *Отрасль* права объединяет нормы, регулирующие однородные общественные отношения. Как правило, базовым нормативным правовым актом отрасли является *кодекс*.

Европейской правовой традиции свойственно деление права на *частное* и *публичное*. Публичное право охватывает нормы, которые выражают интересы общества в целом и регулируют властные отношения. Стороной в публичном праве всегда выступает государство, которое предписывает определённое поведение. Частное право включает нормы, которые отражают и защищают интересы отдельных лиц. Как правило, в частном праве стороны равны.

Отрасли права

Конституционное

Уголовное

Административное

Семейное

Гражданское

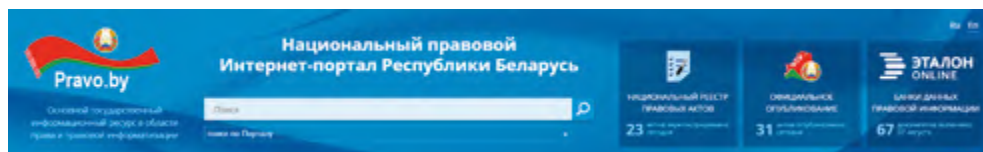
Трудовое

Какие из названных отраслей права относятся к частному праву, а какие — к публичному? ■

Право всегда имеет внешнее выражение. В юриспруденции такое выражение называется источниками (формами) права. В каждом государстве существует собственная исторически сложившаяся система источников (форм) права. В Республике Беларусь основным источником права являются *нормативные правовые акты* — официальные документы установленной формы, принятые (изданные) нормотворческим органом (должностным

лицом) в пределах его компетенции или референдумом. К ним относятся Конституция и законы Республики Беларусь, декреты и указы Президента Республики Беларусь, постановления Совета Министров и др.

Вступление нормативных правовых актов в силу связано с включением в *Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь* и официальным опубликованием на Национальном правовом интернет-портале Республики Беларусь (<http://www.pravo.by>).



Найдите на сайте информацию о количестве опубликованных сегодня актов. На её основании объясните необходимость существования Национального правового интернет-портала Республики Беларусь как основного государственного информационного интернет-ресурса в области права и правовой информации. ■

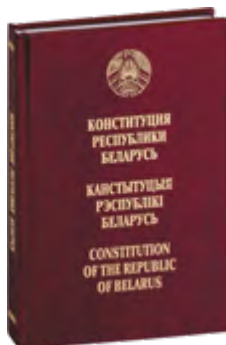


Место Конституции в правовой системе. Конституция — это Основной Закон государства, имеющий высшую юридическую силу. Он закрепляет принципы и нормы регулирования важнейших общественных отношений (организация государства, права, свободы и обязанности человека и гражданина, статус органов власти).

Действующая Конституция была принята *15 марта 1994 г.* Верховным Советом Республики Беларусь. Республиканскими референдумами 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г. в неё были внесены изменения и дополнения.

Вспомните значение понятия «преамбула». Проанализируйте преамбулу Конституции Республики Беларусь и определите: от чьего имени принята Конституция, каковы цели её принятия. ■





По структуре

Консолидированная

По форме

Письменная

По способу принятия

Парламентская

По способу изменения

Жёсткая

По времени действия

Постоянная

Определите, что означают характеристики «консолидированная» и «жёсткая» конституция. Конституции каких государств отличаются от Конституции Республики Беларусь по различным характеристикам? Приведите примеры. ■

Конституция занимает особое место в правовой системе и обладает определёнными *юридическими свойствами*.

Конституция обладает *учредительным характером*, т. е. в ней закрепляются основные положения, на которых строится новое государство, развиваются новые отношения.

Конституция является *основой правовой системы*. Все нормативные правовые акты в государстве принимаются на основе Конституции и в развитие её положений. Как правило, Конституция закрепляет лишь общие нормы, которые должны быть уточнены в актах законодательства (законах, декретах и указах Президента, постановлениях Совета Министров и т. д.).

Норма Конституции

Статья 13. ...Государство... гарантирует равную защиту и равные условия для развития всех форм собственности...

Статья 32. ...Женщина и мужчина по достижении брачного возраста имеют право на добровольной основе вступить в брак и создать семью. Супруги равноправны в семейных отношениях...

Статья 26. Никто не может быть признан виновным в преступлении, если его вина не будет в предусмотренном законом порядке доказана и установлена вступившим в законную силу приговором суда. Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность.

Статья 43. Трудящиеся имеют право на отдых...



В каких отраслях права конкретизированы приведённые нормы Конституции? Как называется принцип, закреплённый в статье 26 Конституции? ■

Конституция обладает *высшей юридической силой*. В иерархии нормативных правовых актов Конституция занимает высшее положение, все иные принимаемые в государстве нормативные и ненормативные правовые акты должны соответствовать Основному Закону.

Конституция обладает *стабильностью*, которая обеспечивает особым, усложнённым порядком её изменения и дополнения. Так, Конституция Республики Беларусь может быть изменена или дополнена Парламентом (Национальным собранием Республики Беларусь) по инициативе Президента, или не менее 150 тыс. граждан, обладающих избирательным правом, или на референдуме.

Законодательная инициатива

Принятие закона могут инициировать:

- Президент
- Депутаты Палаты представителей Национального собрания
- Совет Республики Национального собрания
- Правительство (Совет Министров)
- Граждане, обладающие избирательным правом, в количестве не менее 50 тыс. человек

Принятие закона об изменении или дополнении Конституции могут инициировать:

- Президент
- Граждане, обладающие избирательным правом, в количестве не менее 150 тыс. человек

Почему, на ваш взгляд, принятие закона об изменении и дополнении Конституции имеет особенности по сравнению с принятием других законов? ■



Чтобы закон об изменении или дополнении Конституции был принят, он должен быть одобрен дважды квалифицированным большинством голосов (2/3 от полного состава палат Парламента). При этом решение об изменении или дополнении Конституции на референдуме будет считаться принятым, если за него проголосует большинство граждан, внесённых в списки для голосования.

Национальное собрание Республики Беларусь

Палата представителей

110 депутатов

Совет Республики

(палата территориального представительства)

64 члена



Сколько голосов депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики необходимо, чтобы закон об изменении или дополнении Конституции был принят Национальным собранием Республики Беларусь? ■

Разделы I («Основы конституционного строя»), II («Личность, общество, государство»), IV («Президент, Парламент, Правительство, суд») и VIII («Действие Конституции Республики Беларусь и порядок её изменения») Конституции могут быть изменены только на референдуме.

Конституция имеет *прямое действие*. Нормы Основного Закона действуют непосредственно. Для их реализации не требуется издания каких-либо специальных актов. Любой правовой спор может быть разрешён на основании Конституции.



Вспомните, что вы знаете о Всебелорусском народном собрании. Какой компетенцией оно обладает и чем оно важно для Беларуси? ■

Понятие конституционного права. Конституция является основным источником конституционного права, ведущей отрасли права правовой системы любого государства.

Конституционное право — это отрасль права, представляющая совокупность правовых норм, регулирующих важнейшие общественные отношения. Это отношения, определяющие основы организации государства и общества, основы положения человека в государстве, порядок деятельности государственных органов. Важность данных общественных отношений определяет особое место конституционного права в системе права. Его нормы являются базовыми для иных отраслей, поэтому конституционное право часто характеризуют как ведущую отрасль. Например, нормы конституционного права определяют систему органов исполнительной власти, порядок их формирования и полномочия, что является основой для административного права. Закрепляя различные формы собственности и права собственника, конституционное право создаёт основу для гражданского права. Такую связь можно проследить и с иными отраслями.

Избирательная система в Республике Беларусь. Избирательную систему можно рассматривать в широком смысле — как процедуру формирования представительных органов власти, а также в узком смысле — как способ распределения мандатов между кандидатами, т. е. способ подведения итогов выборов. При узком понимании выделяют такие виды избирательных систем, как *мажоритарная, пропорциональная и смешанная системы*.

Вспомните особенности мажоритарной, пропорциональной и смешанной избирательных систем. ■

В Республике Беларусь применяется мажоритарная система относительного и абсолютного большинства.



Выборы в Республике Беларусь

Местные Советы депутатов

Избранным считается кандидат в депутаты, получивший наибольшее число голосов избирателей, принявших участие в голосовании

Палата представителей Национального собрания

Совет Республики Национального собрания

Избранным считается кандидат, получивший более половины голосов депутатов местных Советов депутатов базового уровня, принявших участие в голосовании

Президент Республики Беларусь

Избранным считается кандидат, получивший более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании



Проанализируйте законодательные нормы и определите, по какой системе проводятся выборы в каждый из представленных органов власти Республики Беларусь. ■

Для участия в избирательных отношениях необходимо обладать избирательным правом, т. е. иметь возможность избирать и быть избранным. Для того, чтобы избирать, необходимо иметь гражданство Республики Беларусь и достигнуть на день выборов возраста 18 лет. Для того, чтобы быть избранным, надо соответствовать дополнительным требованиям.

В выборах не могут участвовать лица, признанные судом недееспособными, и лица, содержащиеся по приговору суда в местах лишения свободы. В голосовании также не могут участвовать лица, в отношении которых принята такая мера пресечения, как содержание под стражей (но они сохраняют возможность быть избранными).

Конституцией закреплён ряд *принципов избирательного права*, которые определяют процесс его реализации. Статья 38 Конституции Республики Беларусь гласит: «Граждане Республики Беларусь имеют право свободно избирать и быть избранными в государственные органы на основе всеобщего, равного, прямого или косвенного избирательного права при тайном голосовании».

Выборы в Республике Беларусь

Всеобщие

- Право избирать имеют граждане Республики Беларусь, достигшие 18 лет

Свободные

- Избиратель лично решает, участвовать ли ему в выборах и за кого голосовать
- Подготовка и проведение выборов проходят открыто и гласно

Равные

- Избиратели имеют равное количество голосов
- Кандидаты, избираемые на государственные должности, участвуют в выборах на равных основаниях

Прямые

- Депутаты и Президент избираются гражданами непосредственно

Тайное голосование

- Контроль за волеизъявлением избирателей в ходе голосования запрещается

Проанализируйте положения Конституции Республики Беларусь, зафиксированные в статьях 67 (выборы депутатов), 81 (выборы Президента), 91 (формирование Национального собрания), 118 (формирование местных Советов депутатов). Определите, формирование какого органа отличается от остальных. В чём, на ваш взгляд, причина такого отличия? ■



Избирательный процесс — это процесс проведения выборов, состоящий из самостоятельных стадий. Процедура проведения выборов подробно урегулирована Избирательным кодексом Республики Беларусь. Стадиями избирательного процесса являются:

- 1) *назначение даты выборов*. Выборы Президента назначаются Палатой представителей Национального собрания, а все остальные выборы — Президентом;
- 2) *образование избирательных комиссий*. Подготовка и проведение выборов обеспечивают Центральная комиссия по выборам и проведению республиканских референдумов (действует

- постоянно), а также специально создаваемые окружные, территориальные и участковые комиссии;
- 3) *образование избирательных округов*, от которых избираются выборные должностные лица, и *участков для голосования*, на которых непосредственно проводится голосование;
 - 4) *составление списка избирателей*, в который включаются лица, обладающие избирательным правом и зарегистрированные на территории соответствующего участка для голосования;
 - 5) *выдвижение и регистрация кандидатов*. Кандидаты в Президенты могут выдвигаться только гражданами (при наличии не менее 100 тыс. подписей избирателей), а кандидаты в депутаты — гражданами, политическими партиями и трудовыми коллективами;
 - 6) *предвыборная агитация* с целью побудить граждан принять участие в выборах, голосовать за того или иного кандидата;
 - 7) *голосование*, которое осуществляется путём проставления отметки в избирательном бюллетене;
 - 8) *подсчёт и объявление результатов выборов*, которые организуются избирательными комиссиями.



Найдите на сайте Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов (<http://www.rec.gov.by>) данные об итогах последних президентских и парламентских выборов в Республике Беларусь. ■

Референдумы в Республике Беларусь. Важным элементом непосредственной демократии являются референдумы. *Референдум* — это голосование, посредством которого граждане принимают решения по важнейшим вопросам государственной и общественной жизни.

Референдумы могут быть нескольких видов:

- в зависимости от территории проведения различают *республиканские* (рассматриваются вопросы республиканского значения) и *местные* (рассматриваются вопросы, имеющие

значение для соответствующей части территории государства);

- по обязательности решения выделяют *императивные* (решение носит обязательный характер) и *консультативные* референдумы;
- в зависимости от необходимости проведения выделяют *обязательные* (когда решение может быть принято только референдумом) и *факультативные* (когда референдум является лишь одним из возможных способов принятия решения) референдумы;
- по предмету различают *конституционные* (по вопросам изменения и дополнения Конституции) и *обычные* (по всем иным вопросам) референдумы.

Решение референдума

Обычный

Решение считается принятым референдумом, если за него проголосовало более половины граждан, принявших участие в голосовании

Конституционный

Решение о принятии, изменении и дополнении Конституции Республики Беларусь считается принятым, если за него проголосовало большинство граждан, внесённых в списки для голосования

Определите разницу между нормами относительно количества голосов, необходимых для принятия решения обычным и конституционным референдумом.

В списки избирателей на референдум в стране X внесена 1000 человек. Явка составила 80 %. Сколько голосов «за» будет достаточно для принятия решения, если это обычный референдум, и сколько голосов «за» необходимо для принятия решения, если это конституционный референдум? ■



Референдумы проводятся путём всеобщего, свободного, равного и тайного голосования. Референдум считается состоявшимся, если в голосовании приняло участие более половины граждан, внесённых в списки граждан, имеющих право участвовать в референдуме.



Решения, принятые референдумом, могут быть отменены или изменены только путём референдума (если иное не будет определено самим референдумом).

В Республике Беларусь референдум проводился трижды — 14 мая 1995 г., 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.



1. Составьте схему «Право» по следующему плану: а) определение; б) признаки; в) основные отрасли; г) основные источники (формы) права.
2. Составьте схему «Конституция Республики Беларусь» по следующему плану: а) определение Конституции; б) дата принятия; в) основные характеристики; г) юридические свойства.
3. Дайте определение понятию конституционного права и назовите особенности конституционного права в системе права Республики Беларусь.
4. Какая из стадий избирательного процесса чаще всего ассоциируется с понятием «выборы»? Раскройте сущность данной стадии.
5. Разрешите ситуацию: Сергей Петрович желает баллотироваться в Президенты Республики Беларусь. Ему 37 лет, он гражданин Республики Беларусь по рождению, имеет высшее образование и собственность на территории Республики Беларусь, последние 3 года проживает в Российской Федерации. Может ли Сергей Петрович быть зарегистрирован в качестве кандидата в Президенты? ■



Выполните мини-проект «Конституции соседних с Беларусью государств». Создайте инфографику, в которой отразите количество разделов и статей конституции, основы конституционного строя, принципы избирательной системы. ■