

§ 16. Основы административного права

Правонарушением может стать как действие, так и бездействие лица?

Административное право

Субъекты административно-правовых отношений

- Государственные органы и организации
- Должностные лица, государственные служащие
- Граждане, иностранные граждане и лица без гражданства

Область применения административного права



Административное правонарушение

- Общественная вредность
- Виновность
- Административная противоправность
- Административная наказуемость

Незначительное (проступок)

Например, переход дороги в неположенном месте



Значительное

Например, оскорбление



Грубое

Например, мелкое хищение

Административная ответственность

Административные взыскания

- | | |
|--------------------------|--|
| Основные: | Дополнительные: |
| • Штраф | • Конфискация |
| • Общественные работы | • Взыскание стоимости |
| • Административный арест | • Запрет на посещение физкультурно-спортивных сооружений |

Понятие административного права. В государстве осуществляются различные виды деятельности, в том числе и управленческая. Эта деятельность регулируется особой отраслью права — административным правом.

Административное право — это отрасль права, представляющая совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения, которые возникают в процессе организации и осуществления государственного управления. Поэтому административное право часто называют управленческим правом. И это не случайно, поскольку в переводе с латинского *administratio* обозначает «управление». Нормами данной отрасли обеспечивается слаженная работа всех государственных органов и организаций.

Особенностью отношений, регулируемых административным правом, является то, что их *обязательной стороной* выступают органы государственного управления или их представители. Значительная часть этих органов относится к органам исполнительной власти (Совет Министров Республики Беларусь, исполнительные комитеты, местные администрации). Другие государственные органы (например, органы представительной власти, судебные органы) в соответствии с нормами административного права организуют работу в системе подчинённых организаций и внутри своего органа.

С помощью норм административного права осуществляется государственный менеджмент: определяются задачи органов, распределяются полномочия, определяются и применяются на практике различные формы работы, выстраиваются и контролируются все процессы, осуществляется государственная служба.

Административное право регулирует порядок управления всеми отраслями государственной деятельности: экономика, промышленность, сельское хозяйство, жилищно-коммунальное хозяйство, транспорт и связь, торговля, образование, здравоохранение, спорт и туризм, труд и социальная защита, оборона, финансы.

Административное правонарушение. Особенностью органов государственного управления является наличие у них полномочий на ведение административного процесса и привлечение к административной ответственности наряду с судами.

Единственным законом об административных правонарушениях, действующим на территории Республики Беларусь, является Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях (КоАП). В соответствии с КоАП **административным правонарушением** признаётся противоправное виновное деяние (действие или бездействие) физического лица, а равно противоправное деяние юридического лица, за которое установлена административная ответственность.

Признаки административного правонарушения

Общественная вредность

**Административная
противоправность**

**Административная
наказуемость**

Виновность

Поведение человека может быть оценено как административное правонарушение в том случае, если оно представляет определённую угрозу общественным отношениям. Безусловно, общественная опасность отдельных поступков (например, безбилетного проезда в транспорте, выбрасывания мусора в неположенных местах) не такая серьёзная, как опасность преступлений. Однако в совокупности даже незначительные деяния влияют на поведение других людей и наносят вред обществу.

КоАП. Статья 19.1. Мелкое хулиганство

Оскорбительное приставание к гражданам и другие умышленные действия, нарушающие общественный порядок, деятельность организаций или спокойствие граждан и выражающиеся в явном неуважении к обществу, — влекут наложение штрафа в размере от двух до тридцати базовых величин, или общественные работы, или административный арест.

В 2016 г. в Минске на ул. Октябрьской в рамках фестиваля Vulica Brasil бразильским художником Рамоном Мартинсом создан мурал, посвящённый охране животных.



В каком случае рисование граффити будет рассматриваться как создание арт-объектов, а в каком — как совершение хулиганских действий? Кто будет нести ответственность за рисование на стенах и хулиганские граффити, сделанные несовершеннолетним?

Почему в «теории разбитых окон», предложенной американскими социологами в 1980-е гг., утверждается, что необходимо активно бороться даже с мелкими правонарушениями (выбрасывание мусора в неустановленных местах, безбилетный проезд в общественном транспорте, хулиганские граффити), чтобы улучшить обстановку в обществе в целом? Ознакомьтесь с основными идеями, высказанными американскими социологами, и сформулируйте аргументы за и против данной теории. ■

Административным правонарушением признаётся не любое общественно вредное деяние (например, аморальный проступок), а только такое, на совершение которого установлен запрет в КоАП. Несоблюдение этого запрета влечёт за собой применение предупреждения или административную ответственность.

Административные правонарушения не равнозначны по своей природе.

Есть незначительные правонарушения — *проступки* (например, переход дороги в неположенном месте). За их совершение сначала применяется предупреждение. Оно заключается в письменном предостережении лица о недопустимости совершения новых правонарушений. Если, несмотря на предупреждение, лицо повторно в течение года совершит аналогичное правонарушение, то его уже привлекут к административной ответственности.

Существуют *значительные* правонарушения (например, оскорбление). При их совершении в первый раз в зависимости

от ситуации может как применяться предупреждение, так и наступать административная ответственность.

Также есть *грубые* правонарушения (например, мелкое хищение), за совершение которых сразу наступает административная ответственность.

Необходимо различать административные правонарушения и уголовно наказуемые деяния (преступления). Они бывают схожи. Однако ключевое их различие заключается в степени общественной опасности (у преступлений она намного выше). Например, простая нецензурная брань в общественном месте является административным правонарушением (мелкое хулиганство). В то время как нецензурная брань, сопровождающаяся повреждением имущества, насилием или угрозой его применения к гражданам, уже является преступлением. Административные правонарушения и преступления отличаются также по степени суровости применяемых за их совершение мер ответственности.

Административная ответственность. За совершение административных правонарушений предусмотрена административная ответственность. Под *административной ответственностью* понимается такая разновидность юридической ответственности, которая выражается в применении государственными органами (их должностными лицами) к лицам, совершившим административные правонарушения, особых мер принуждения — административных взысканий. При этом физические лица несут административную ответственность только за виновные деяния (действия и бездействие).

В Республике Беларусь административная ответственность наступает по достижении лицом *16-летнего возраста*. Однако за ряд правонарушений, значение и противоправность которых понятна в более раннем возрасте, административная ответственность наступает по достижении лицом 14 лет.

За совершение административного правонарушения предусмотрены различные виды административных взысканий.

Виды административных взысканий

Основные взыскания

- **Штраф**
Денежное взыскание, размер которого определяется в белорусских рублях с учётом размера базовой величины, установленной на день вынесения постановления о наложении взыскания
- **Общественные работы**
Выполнение физическим лицом в свободное от основной работы, службы или учёбы время бесплатных работ, направленных на достижение общественно полезных целей
- **Административный арест**
Содержание физического лица в условиях изоляции в специальных местах на срок до 15 суток (за отдельные нарушения — на срок до 30 суток)

Дополнительные взыскания

- **Конфискация**
Принудительное безвозмездное изъятие в собственность государства дохода, полученного в результате противоправной деятельности, а также предмета административного правонарушения, орудий и средств его совершения
- **Взыскание стоимости**
Принудительное изъятие и обращение в собственность государства денежной суммы, соответствующей стоимости предмета административного правонарушения, орудий и средств его совершения
- **Запрет на посещение физкультурно-спортивных сооружений**
Временный запрет на посещение физкультурно-спортивных сооружений во время проведения спортивно-массовых мероприятий

Как основные, так и дополнительные взыскания

- **Лишение права заниматься определённой деятельностью**
Применяется за грубое нарушение лицом порядка осуществления определённого вида деятельности (например, лишение права управления транспортным средством за вождение в нетрезвом виде)
- **Депортация**
Административное выдворение за пределы Республики Беларусь, применяемое в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства

Не все из перечисленных взысканий применимы к несовершеннолетним. Так, лицам, не достигшим 18 лет, не может быть назначен административный арест или общественные работы, а размер штрафа, как правило, не может превышать двух базовых величин.

В отношении несовершеннолетних широко применяются меры профилактического (воспитательного) воздействия как альтернатива административной ответственности.

Меры воспитательного воздействия



Разъяснение законодательства

Разъяснение несовершеннолетнему противоправного характера и общественной вредности совершённого им административного правонарушения, в том числе причинённого этим правонарушением вреда, а также негативных правовых последствий повторного совершения им новых правонарушений

Обязанность принести извинения

Возложение на несовершеннолетнего обязанности извиниться перед потерпевшим за совершённое административное правонарушение в публичной или иной форме

Обязанность загладить причинённый вред

Фактическое возмещение несовершеннолетним вреда, причинённого административным правонарушением

Ограничение досуга

Возложение на несовершеннолетнего обязанности соблюдения на срок до тридцати суток определённого порядка использования свободного от учёбы и (или) работы времени. Ему может быть запрещено пребывание в определённых местах (на дискотеках, концертах), использование отдельных форм досуга, в том числе связанных с управлением транспортным средством (мотоциклом или скутером), а также ограничено пребывание вне места жительства в определённое время суток (например, в ночное или вечернее время)

Практика наказания хулиганов за правонарушения на спортивных аренах существует в разных странах мира.

В Беларуси возможность применения запрета на посещение физкультурно-спортивных сооружений вступила в действие в 2018 г.



Найдите в Кодексе об административных правонарушениях, с каким основным взысканием применяется данный запрет и на какой срок он может быть наложен. ■

Административные взыскания и меры профилактического (воспитательного) воздействия применяются широким кругом государственных органов (их должностных лиц): судом, административной комиссией, комиссией по делам несовершеннолетних, органами внутренних дел, органами государственного пожарного и санитарного надзора, Государственной инспекцией охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь, органами пограничной и таможенной службы, иными уполномоченными органами.

При наложении административного взыскания и применении мер профилактического (воспитательного) воздействия учитываются характер совершённого правонарушения, обстоятельства его совершения и личность нарушителя, степень его вины, характер и размер причинённого правонарушением вреда, а также обстоятельства, смягчающие или отягчающие административную ответственность.

В отношении несовершеннолетнего принимаются во внимание также условия его жизни, уровень развития, влияние на его поведение родителей, членов семьи, старших по возрасту лиц и поведение самого несовершеннолетнего по месту учёбы или работы (его характеристика).

Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях**Статья 18.20.**

1. Нарушение правил дорожного движения пешеходом, лицом, управляющим велосипедом, гужевым транспортным средством, или лицом, участвующим в дорожном движении и не управляющим транспортным средством, — влечёт наложение штрафа в размере от одной до трёх базовых величин.
2. Нарушение правил дорожного движения лицами, указанными в части 1 настоящей статьи, совершённое в состоянии алкогольного опьянения или в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, а равно отказ от прохождения в установленном порядке проверки (освидетельствования) на предмет определения состояния алкогольного опьянения или состояния, вызванного потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, — влекут наложение штрафа в размере от трёх до пяти базовых величин.
3. Нарушение правил дорожного движения лицами, указанными в частях 1 и 2 настоящей статьи, повлекшее создание аварийной обстановки, — влечёт наложение штрафа в размере от трёх до восьми базовых величин.
4. Нарушение правил дорожного движения лицами, указанными в частях 1 и 2 настоящей статьи, повлекшее причинение потерпевшему лёгкого телесного повреждения, а равно оставление ими места дорожно-транспортного происшествия, участниками которого они являются, — влекут наложение штрафа в размере от пяти до двадцати базовых величин.

На основании анализа статьи сделайте выводы относительно применения мер административного взыскания в зависимости от конкретных обстоятельств совершения правонарушения. ■





1. Какое значение для общества и государства имеют нормы административного права?
2. Люди хотят жить в государстве, где отлажены и упрощены все управленческие процессы, нет конфликтов и споров в сфере управления. Поразмышляйте, могут ли информационные технологии помочь в этом. Где необходимо их внедрить? Какие управленческие процессы в государстве они могут заменить?
3. Как быть, если правонарушение совершил несовершеннолетний? Могут ли его привлечь к административной ответственности? Если да, то какое взыскание могут наложить и какие органы?
4. 14-летний подросток совершил мелкое хулиганство в виде нецензурной брани в публичном месте. За данное правонарушение предусмотрены взыскания в виде штрафа или административного ареста. Однако данные виды взысканий к нему неприменимы. Какое взыскание будет наложено на несовершеннолетнего? Подумайте, будут ли отвечать в данном случае родители. ■



Выполните мини-проект «Превышение скорости движения как правонарушение». Составьте памятку «Превышение скорости движения» (используйте текст статьи 18.12 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях, а также информацию из открытых источников о том, что собой представляют документы, называемые автолюбителями «письма счастья»). ■