

## § 18. Органы обеспечения законности и правопорядка в Республике Беларусь

### Органы обеспечения законности и правопорядка Республики Беларусь



#### Предварительное расследование

**Органы оперативно-разыскной деятельности (органы внутренних дел, государственной безопасности, государственного контроля)**

Работают на условиях конспирации, выявляют и пресекают преступления, разыскивают скрывающихся от преследования

**Органы дознания (милиция, таможенные органы, пожарный надзор)**

Возбуждают дело, проводят неотложные следственные действия

**Органы предварительного следствия**

**(Следственный комитет, Комитет государственной безопасности)**

Расследуют дело и передают для прокурорской проверки



#### Прокурорский надзор

**Прокуратура**

- Координирует правоохранительную деятельность
- Осуществляет надзор за соблюдением законов всеми государственными органами, должностными лицами и общественными объединениями, проводит прокурорскую проверку
- Прокуроры участвуют в суде на стороне государственного обвинения

#### Адвокатура



#### Суд

**Суды общей юрисдикции**

Рассматривают дела и выносят по ним законные и обоснованные решения при содействии всех органов правопорядка

**Конституционный Суд**

Выполняет функцию конституционного контроля

#### Органы юстиции

**Министерство юстиции**

**Управления юстиции**

**Отделы записи актов гражданского состояния**

**Органы принудительного исполнения судебных решений**

#### Нотариат

### **Система органов обеспечения законности и правопорядка.**

Важным условием стабильного функционирования государства является обеспечение законности и правопорядка. Законность подразумевает точное и неукоснительное осуществление правовых предписаний всеми субъектами права в стране. *Правопорядок* — это такое состояние общественных отношений, при котором они соответствуют правовым предписаниям.

К органам, обеспечивающим законность и правопорядок в Республике Беларусь, относятся суды, прокуратура, органы юстиции (от лат. *justitia* — справедливость, законность), внутренних дел (милиция), государственного контроля, государственной безопасности, таможенные органы. Значимая роль в выполнении правоохранительной функции в государстве отведена также подразделениям Следственного комитета, Государственного комитета судебных экспертиз, Государственного пограничного комитета, Оперативно-аналитическому центру при Президенте Республики Беларусь. Оказание юридической помощи населению возлагается на адвокатуру, нотариат и другие органы юстиции.

**Судебная система.** Система судов в Республике Беларусь строится на принципах территориальности и специализации. Она состоит из Конституционного Суда и судов общей юрисдикции.

*Конституционный Суд* Республики Беларусь состоит из 12 судей (шесть назначаются Президентом Республики Беларусь, шесть избираются Советом Республики Национального собрания; председатель назначается Президентом с согласия Совета Республики). Его основная задача — осуществлять контроль за конституционностью нормативных правовых актов в государстве. Конституционный Суд даёт заключение о соответствии различных нормативных правовых актов Конституции и международно-правовым актам, ратифицированным Республикой Беларусь. Если нормативные акты или их отдельные положения признаны неконституционными, они утрачивают силу.

Система судов *общей юрисдикции* включает: Верховный Суд Республики Беларусь; областные (Минский городской) суды; экономические суды областей (города Минска); районные (городские) суды. Они осуществляют правосудие посредством гражданского, уголовного, административного судопроизводства и судопроизводства по экономическим делам.

Используя информацию официального сайта Верховного Суда Республики Беларусь (<http://court.gov.by>), определите, какой районный (городской) суд будет являться судом первой инстанции для местности, где вы проживаете. ■



В зданиях судов часто размещается скульптурное изображение богини правосудия — Фемиды (в древнегреческой мифологии), или Юстиции (в древнеримской мифологии).

Её атрибутами являются весы, меч и повязка на глазах.

Весы — символ меры и справедливости. На весах правосудия взвешиваются добро и зло, вина и невиновность. Строгость и справедливость правосудия предполагают и точное взвешивание деяний.

Меч — символ возмездия.

Повязка на глазах — символ беспристрастности. Правосудие не видит различия между людьми, оно слепо в том смысле, что воздаёт лишь по праву.

Объясните смысл латинского изречения «*Dura lex sed lex*» — «Закон суров, но это закон». ■



В разделе IV Конституции Республики Беларусь зафиксированы основные положения относительно осуществления правосудия в нашей стране.

**Конституция Республики Беларусь содержит следующие положения:**

**Статья 60.** Каждому гарантируется защита его прав и свобод компетентным, независимым и беспристрастным судом в определённые законом сроки.

С целью защиты прав, свобод, чести и достоинства граждане в соответствии с законом вправе взыскать в судебном порядке как имущественный вред, так и материальное возмещение морального вреда.

**Статья 110.** Судьи при осуществлении правосудия независимы и подчиняются только закону.

Какое-либо вмешательство в деятельность судей по отправлению правосудия недопустимо и влечёт ответственность по закону.

**Статья 113.** Дела в судах рассматриваются коллегиально, а в предусмотренных законом случаях — единолично судьями.


**Статья 114.** Разбирательство дел во всех судах открытое.

Слушание дел в закрытом судебном заседании допускается лишь в случаях, определённых законом, с соблюдением всех правил судопроизводства.

**Статья 115.** Правосудие осуществляется на основе состязательности и равенства сторон в процессе.

Судебные постановления являются обязательными для всех граждан и должностных лиц.

Стороны и лица, участвующие в процессе, имеют право на обжалование решений, приговоров и других судебных постановлений.

 В судебных разбирательствах по каким делам стороны будут называться «истец» и «ответчик», а по каким — «обвинитель» и «обвиняемый»? Как вы думаете, в чём заключается разница между решением суда и приговором суда? ■

**Правоохранительные органы.** Каждый из правоохранительных органов в государстве выполняет свои специфические функции.

*Прокуратура* представляет собой единую и централизованную систему органов, осуществляющих надзор за точным и единообразным исполнением нормативных правовых актов на территории Республики Беларусь.

Также прокуратура осуществляет надзор за исполнением законов при расследовании преступлений, соответствии закону судебных решений по гражданским, экономическим, уголовным делам и делам об административных правонарушениях, в случаях, предусмотренных законом, проводит предварительное следствие. Прокуратура поддерживает государственное обвинение в судах при рассмотрении уголовных дел. Возглавляет систему органов прокуратуры Генеральный прокурор, назначаемый Президентом с согласия Совета Республики Национального собрания. Нижестоящие прокуроры назначаются Генеральным прокурором. В осуществлении своих полномочий прокуроры независимы и руководствуются законодательством.



Одним из направлений деятельности прокуратуры является борьба с коррупцией. В 2018–2019 гг. Генеральная прокуратура Республики Беларусь выступила одним из организаторов Международного молодёжного конкурса социальной антикоррупционной рекламы «Вместе против коррупции». Конкурсантам в возрасте от 14 до 35 лет было предложено подготовить тематическую социальную рекламу в номинациях «Лучший плакат», «Лучший видеоролик». Данный проект призван привлечь внимание молодёжи к проблеме коррупции, способствовать созданию нетерпимого отношения в обществе к её проявлениям.



Ознакомьтесь с работами, представленными на конкурс в предыдущие годы. Проведите аналогичный конкурс в своём классе. ■



*Органы внутренних дел* — государственные правоохранительные органы, осуществляющие борьбу с преступностью, охрану общественного порядка и обеспечивающие общественную безопасность.

Основными их задачами являются защита граждан, общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств; профилактика, выявление, пресечение преступлений и административных правонарушений; производство дознания по уголовным делам, ведение административного процесса и др.



## Система органов внутренних дел

### Организационно

- Министерство внутренних дел
- Территориальные органы внутренних дел — управления и отделы (Минского городского исполнительного комитета, областных исполнительных комитетов, городских, районных исполнительных комитетов, местных администраций)
- Органы внутренних дел на транспорте
- Учреждения образования и организации здравоохранения, созданные для обеспечения выполнения задач, возложенных на органы внутренних дел

### Функционально

- Милиция
- Подразделения по гражданству и миграции
- Подразделения охраны
- Подразделения финансов и тыла
- Органы и учреждения уголовно-исполнительной системы

*Милиция* представляет собой систему подразделений органов внутренних дел, которая призвана защищать жизнь, здоровье, честь, достоинство, права, свободы и законные интересы граждан, права и законные интересы организаций, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств.

## Структура милиции

### Милиция общественной безопасности

#### Охрана и поддержание общественного порядка

- Оперативно-дежурные службы
- Служба участковых инспекторов милиции
- Уголовно-исполнительная инспекция
- Инспекция по делам несовершеннолетних (ИДН)
- Государственная автомобильная инспекция (ГАИ)
- Дорожно-патрульная служба (ДПС)

### Криминальная милиция

#### Борьба с опасными преступлениями

- Уголовный розыск
- Подразделение по борьбе с экономическими преступлениями
- Подразделение по наркоконтролю и противодействию торговле людьми
- Подразделение по борьбе с коррупцией и организованной преступностью

В чём заключается разница между Комиссией по делам несовершеннолетних и Инспекцией по делам несовершеннолетних? В структуре каких органов они создаются? ■



Систему *органов государственной безопасности* образуют Комитет государственной безопасности Республики Беларусь и его управления по Минску и областям, иные территориальные органы, а также управление военной контрразведки КГБ. Основными их задачами являются:

- защита независимости и территориальной целостности Республики Беларусь;
- обеспечение национальной безопасности Республики Беларусь;
- предупреждение и выявление террористической и экстремистской деятельности, организованной преступности и коррупции, незаконной миграции, незаконного оборота наркотических средств, оружия и боеприпасов, контрабанды.



*Комитет государственного контроля* и его территориальные органы осуществляют контроль:

- за исполнением республиканского бюджета;
- за использованием государственной собственности;
- за исполнением актов Президента, Парламента, Правительства и других государственных органов, регулирующих отношения государственной собственности, хозяйственные, финансовые и налоговые отношения.



### Следственный комитет Республики Беларусь

Осуществляет предварительное следствие и полномочия в сфере досудебного уголовного производства



### Государственный пограничный комитет

Осуществляет проведение государственной пограничной политики и обеспечение пограничной безопасности



### Государственный таможенный комитет

Осуществляет проведение государственной таможенной политики, борьбу с контрабандой



### Государственный комитет судебных экспертиз

Ведёт судебно-экспертную деятельность

Какие элементы являются общими для эмблем правоохранительных органов? Что они символизируют? ■



Чем, на ваш взгляд, обусловлена конституционная норма, запрещающая судьям, прокурорским работникам, сотрудникам органов внутренних дел, Комитета государственного контроля, органов безопасности, военнослужащим быть членами политических партий и других общественных объединений, преследующих политические цели? ■

**Органы юстиции.** В систему органов юстиции входят: Министерство юстиции, главные управления юстиции облисполкомов и Минского горисполкома, отделы записи актов гражданского состояния (ЗАГС), органы принудительного исполнения судебных решений.

Министерство юстиции решает следующие основные задачи:

- реализация государственной политики в сфере юстиции, в том числе государственное регулирование и управление в сфере архивного дела и делопроизводства;
- регулирование нотариальной деятельности и руководство нотариатом в Республике Беларусь;
- руководство регистрацией актов гражданского состояния;
- государственная регистрация политических партий, республиканских профессиональных союзов, международных и республиканских общественных объединений;
- ведение Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- организация и развитие системы юридических услуг, лицензирование адвокатской деятельности, государственная регистрация организаций, обеспечивающих проведение медиации.



**Юридическая помощь.** Право граждан на получение юридической помощи зафиксировано в Конституции Республики Беларусь.

**Конституция Республики Беларусь содержит следующие положения:**

**Статья 62.** Каждый имеет право на юридическую помощь для осуществления и защиты прав и свобод, в том числе право пользоваться в любой момент помощью адвокатов и других своих представителей в суде, иных государственных органах, органах местного управления, на предприятиях, в учреждениях, организациях, общественных объединениях и в отношениях с должностными лицами и гражданами. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается за счёт государственных средств.

Противодействие оказанию правовой помощи в Республике Беларусь запрещается.

*Нотариат* (от лат. *notarius* — писец) — это правовой институт, который занимается удостоверением сделок и приданием юридической силы различным документам (договоры, завещания, доверенности и т. д.). Нотариат является органом, наделённым полномочиями осуществлять бесспорную юрисдикцию, т. е. решать только те вопросы, по которым у сторон не возникает споров. Предельное количество нотариусов устанавливается Советом Министров Республики Беларусь. Все нотариусы являются членами профессионального объединения «Белорусская нотариальная палата».

**Нотариус совершает следующие виды нотариальных действий:**

- удостоверяет сделки (в том числе завещания);
- удостоверяет согласия, доверенности;
- выдаёт свидетельства о праве на наследство;
- выдаёт свидетельства о праве собственности на долю в имуществе, нажитом супругами в период брака;
- свидетельствует верность копий документов и выписок из документов;
- свидетельствует подлинность подписи на документах;
- свидетельствует верность перевода документов с одного языка на другой;



- принимает в депозит нотариуса денежные средства и (или) ценные бумаги;
- принимает на хранение документы;
- иные нотариальные действия, предусмотренные законодательством.

Приведите примеры, когда членам вашей семьи приходилось обращаться за нотариальными услугами. ■

*Адвокатура* (от лат. *advocatus* — призванный) — это правовой институт, призванный оказывать на профессиональной основе юридическую помощь в целях осуществления и защиты прав, свобод и интересов физических и юридических лиц.

**Адвокат совершает следующие действия:**

- консультирует и даёт разъяснения, устные и письменные справки по юридическим вопросам;
- составляет заявления, жалобы и другие документы правового характера;
- осуществляет представительство в судах, организациях по гражданским делам и делам об административных нарушениях;
- осуществляет правовое обслуживание коммерческих операций, заключение контрактов, разработку уставов, документов;
- участвует в уголовном судопроизводстве в качестве защитника, представителя потерпевшего. ■

В нашей стране действует Белорусская республиканская коллегия адвокатов, которая представляет интересы адвокатов во взаимоотношениях с государственными органами и иными организациями, координирует деятельность территориальных коллегий адвокатов, осуществляет меры, направленные на повышение доступности и качества оказания юридической помощи.

Сравнительно новым явлением в сфере юридической помощи в Республике Беларусь является медиация. Закон о медиации был принят в 2013 г. *Медиация* — это переговоры сторон с участием нейтрального лица в целях урегулирования спора путём выработки взаимоприемлемого для участников соглашения. В процессе

таких переговоров можно без обращения в суд найти взаимовыгодное решение во многих конфликтах. Медиация применяется при разрешении споров, возникающих из гражданских правоотношений, в том числе в связи с осуществлением предпринимательской и иной хозяйственной (экономической) деятельности, а также споров, возникающих из трудовых и семейных правоотношений; с 2021 г. может применяться в рамках уголовного процесса.



1. Каковы основные задачи органов обеспечения законности и правопорядка?
2. Каким органом выдан ваш паспорт? Какое место этот орган занимает в системе органов внутренних дел?
3. Какие действия будут выполнять различные органы в ситуации квартирной кражи?
4. Какими видами юридической помощи может воспользоваться человек?
5. Что относится к спорным и бесспорным ситуациям и в чём их отличие с точки зрения получения юридической помощи? ■



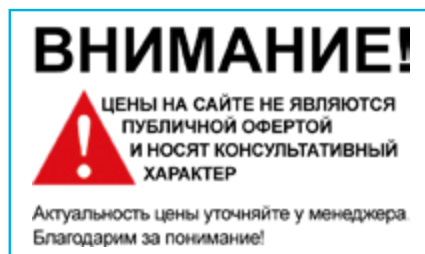
Выполните мини-проект. Напишите текст-памятку «Как вам поможет медиация». ■

## Обобщение по разделу «Правовая система Республики Беларусь»

1. Дайте определение следующим понятиям: *административное право, административное правонарушение, гражданская дееспособность, гражданская правоспособность, гражданское право, конституционное право, наказание, семейное право, трудовое право, трудовой договор, уголовное право.*
2. Приведите примеры влияния мотивов на оценку правового поведения. Почему в приведённых вами примерах право считает важным оценить мотив правового поведения?
3. Объясните утверждение, что Конституция является правовым фундаментом, содержит исходные нормы-принципы различных отраслей права. Нормы каких статей Конституции Республики Беларусь конкретизированы в Избирательном кодексе, Трудовом кодексе, Кодексе о браке и семье? Приведите примеры.
4. Систематизируйте свои знания об отраслях права. Заполните таблицу.

Отрасли права	Область применения	Субъекты правовых отношений	Особенности регулирования отношений с участием несовершеннолетних
Гражданское			
Семейное			
Трудовое			
Административное			
Уголовное			

5. Проследите расширение прав, обязанностей и ответственности в разных отраслях права по мере достижения человеком возраста: 14 лет, 16 лет, 18 лет.
6. Определите, нормы какой отрасли права нарушены в следующих случаях: нарушение правил пожарной безопасности, угон автомобиля, прогул на работе, переход дороги в неустановленном месте, просрочка изготовления шкафа мастером-мебельщиком.
7. Приведите примеры гражданско-правовых договоров. Назовите общие и отличительные черты гражданско-правового договора, трудового договора, брачного договора.
8. Основываясь на данном объяснении, объясните, как вы понимаете понятие «публичная оферта». Ознакомьтесь с положениями одного из кодексов Республики Беларусь:



#### **Статья 405.** Оферта

1. Офертой признаётся адресованное одному или нескольким конкретным лицам предложение, которое достаточно определённо и выражает намерение лица, сделавшего предложение, считать себя заключившим договор с адресатом, которым будет принято предложение.

#### **Статья 407.** Приглашение делать оферты

1. Реклама и иные предложения, адресованные неопределённому кругу лиц, рассматриваются как приглашение делать оферты, если иное прямо не указано в предложении.

2. Публичной офертой признаётся содержащее все существенные условия договора предложение, из которого усматривается воля лица, делающего предложение, заключить договор на указанных в предложении условиях с любым, кто отзовётся.

Определите на основании своих знаний об основных отраслях права, в каком кодексе содержатся данные нормы. В каких

ситуациях вы каждый день сталкиваетесь с публичной офертой? Если ваши права как потребителя будут нарушены, каким образом вы можете их защитить? (Используйте Закон о защите прав потребителей.)

9. Охарактеризуйте правовой механизм заключения и прекращения брака в нашей стране. Могут ли семейные отношения, возникшие в Республике Беларусь, регулироваться международными договорами?
10. Напишите эссе на одну из предложенных тем:
  - «Добром нужно отвечать на добро, а на зло нужно отвечать справедливостью» (*Конфуций*);
  - «Закон и устанавливается затем, чтобы сильный-богатый не всё, что ему пожелается, творил» (*Лев Санага*).
11. Сравните следующие нормы административного и уголовного права. Каким образом они взаимосвязаны?

Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях	Уголовный кодекс Республики Беларусь
Статья 11.1. Мелкое хищение	Статья 205. Кража
Статья 11.4. Присвоение найденного имущества	Статья 215. Присвоение найденного имущества
Статья 19.1. Мелкое хулиганство	Статья 339. Хулиганство
Статья 19.6. Заведомо ложное сообщение	Статья 340. Заведомо ложное сообщение об опасности