

§ 16. Государственная власть в Республике Беларусь

Как устроена власть в нашем государстве?

Народ — источник власти



Законодательная



Исполнительная



Судебная

Республиканский уровень

Президент — Глава государства, гарант Конституции, прав и свобод человека и гражданина



Парламент

Национальное собрание

- Палата представителей
- Совет Республики



Правительство

Совет Министров

- Министерства
- Комитеты



Суды

Конституционный Суд

Верховный Суд

Местный уровень



Самоуправление

Местные Советы депутатов



Управление

**Исполнительные комитеты
Администрации**



Правосудие

Суды

Надзорно-контрольные органы осуществляют контроль за правильностью выполнения правовых норм в государстве

Принцип разделения властей. Одним из основополагающих принципов осуществления государственной власти в настоящее время является принцип разделения властей. Он основывается на идее, что государственная власть должна быть разделена между независимыми (но при этом контролирующими друг друга) ветвями: законодательной, исполнительной и судебной. Такое разделение ограничивает возможность вредного для граждан и общества произвола со стороны государства, поскольку для принятия, исполнения и применения законов требуется согласованное решение всех трёх ветвей власти.

Государственная власть

Законодательная

Исполнительная

Судебная



Идея о необходимости разделения властей появилась в эпоху Просвещения (XVII–XVIII вв.). Основателем учения о разделении властей был английский мыслитель Джон Локк. Он считал, что законодательная власть (принимающая законы) должна принадлежать депутатам, избираемым народом, а исполнительная власть (проводящая законы в жизнь) — монарху и его правительству.

Французский мыслитель Шарль Луи Монтескьё развил теорию о разделении властей. Он полагал, что законодательная власть должна принадлежать народу в лице избранных депутатов-законодателей, исполнительная — королю и его правительству, а судебная — независимому сословию судей. Все три власти должны быть независимы друг от друга. ■

Идеи просветителей о том, что разделение властей помогает ограничить произвол и обеспечить свободу, в дальнейшем активно развивались философами, юристами, политическими и государственными деятелями. С течением времени они стали воплощаться в жизнь в конституциях и практике разных стран и в настоящее время лежат в основе управления государством в большинстве стран.

Конституция Республики Беларусь содержит следующие положения:

Статья 6. Государственная власть в Республике Беларусь осуществляется на основе разделения её на законодательную, исполнительную и судебную. Государственные органы в пределах своих полномочий самостоятельны: они взаимодействуют между собой, сдерживают и уравнивают друг друга.

Президент Республики Беларусь — Глава государства и гарант Конституции. Президент — это Глава государства, гарант Конституции Республики Беларусь, прав и свобод человека и гражданина.



*Торжественная церемония
вступления в должность
вновь избранного
Президента Республики Беларусь
А. Г. Лукашенко
(ноябрь 2015 г.)*

Текст присяги Президента Республики Беларусь при вступлении в должность:

«Вступая в должность Президента Республики Беларусь, торжественно клянусь верно служить народу Республики Беларусь, уважать и охранять права и свободы человека и гражданина, соблюдать и защищать Конституцию Республики Беларусь, свято и добросовестно исполнять возложенные на меня высокие обязанности».

Почему во время присяги Президент держит руку на Конституции? ■

Являясь высшим должностным лицом Республики Беларусь, Президент олицетворяет единство народа; гарантирует реализацию основных направлений внутренней и внешней политики; представляет Республику Беларусь в отношениях с другими государствами и международными организациями.

Президент принимает меры по охране суверенитета Республики Беларусь, её национальной безопасности и территориальной целостности, обеспечивает политическую и экономическую стабильность, преемственность и взаимодействие органов государственной власти, осуществляет посредничество между органами государственной власти. Срок полномочий Президента — 5 лет.



Полномочия Президента

Формирование органов власти

- Назначает выборы в Парламент, местные Советы депутатов
- Определяет структуру Правительства и назначает его членов
- Назначает на должность судей (Верховного Суда, 6 судей Конституционного Суда, иных судей)
- Назначает ряд высших должностных лиц (например, Генерального прокурора)

В области законодательства

- Может инициировать принятие закона
- Подписывает законы после принятия Парламентом
- Обладает правом вето (отклонение принятых Парламентом законов)
- Может издавать декреты, указы и распоряжения

В области международных отношений

- Ведёт переговоры, подписывает международные договоры
- Назначает дипломатических представителей Республики Беларусь в иностранных государствах и при международных организациях
- Принимает верительные и отзывные грамоты дипломатических представителей иностранных государств в Республике Беларусь

В области обороны государства

- Формирует и возглавляет Совет Безопасности
- Является Главнокомандующим Вооружёнными Силами Республики Беларусь
- Назначает высшее командование Вооружённых Сил
- В случае военной угрозы или нападения вводит военное положение, объявляет мобилизацию

Президенту Республики Беларусь принадлежит также ряд других полномочий, например право решать вопросы о приёме в гражданство Республики Беларусь и предоставлении убежища, об установлении государственных праздников и праздничных дней, о награждении государственными наградами, о помиловании осуждённых.

Органы государственной власти Республики Беларусь и их полномочия. Система органов государственной власти включает в себя: Президента, Парламент, Правительство, суды, органы местного управления и самоуправления, контрольно-надзорные органы.

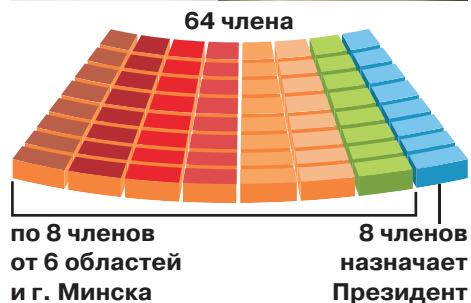
Законодательная власть в государстве представлена Парламентом. В нашей стране он называется Национальным собранием. **Национальное собрание Республики Беларусь** — это представительный и законодательный орган Республики Беларусь. Депутаты, избранные в его состав гражданами страны, выражают интересы различных слоёв и групп общества, принимают законы. Срок полномочий Парламента — 4 года.

Парламент — Национальное собрание

Палата представителей



Совет Республики



Установите взаимосвязь между количеством членов Парламента Республики Беларусь и количеством избирательных округов и регионов в стране. Почему Совет Республики называется палатой территориального представительства? ■



Палата представителей — это палата Парламента, в состав которой входят депутаты, избранные в ходе прямых выборов. Депутаты Палаты представителей представляют интересы избирателей своего округа (каждый избиратель может обратиться к своему депутату за помощью или с предложением). **Совет Республики** — это палата территориального представительства. Он формируется следующим образом: на заседаниях местных Советов депутатов избирается по восемь членов от каждой области и г. Минска, ещё восемь членов назначаются Президентом. Члены Совета Республики представляют интересы своего региона.

Главной функцией Парламента является законотворчество. Законодательный процесс начинается с внесения проекта закона. Правом законодательной инициативы обладают: Президент, депутаты Палаты представителей, Совет Республики, Правительство, граждане, обладающие избирательным правом (не менее 50 тыс. человек).

Законодательный процесс в Республике Беларусь

- 1** Внесение проекта закона на рассмотрение Палаты представителей
- 2** Принятие законопроекта в Палате представителей (большинством голосов от полного состава)
- 3** Одобрение законопроекта в Совете Республики (большинством голосов от полного состава)
- 4** Подписание закона Президентом
- 5** Официальное опубликование закона
- 6** Вступление закона в силу (через 10 дней после опубликования, если в самом законе не установлен иной срок)



Сколько голосов депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики необходимо, чтобы закон был принят Национальным собранием Республики Беларусь? ■

Кроме принятия законов, Парламент осуществляет контроль за деятельностью Правительства. Палата представителей заслушивает доклад Премьер-министра о программе деятельности Правительства и одобряет или отклоняет её.

Исполнительную власть в Республике Беларусь осуществляют Правительство и местные органы исполнительной власти. Правительство — **Совет Министров Республики Беларусь** — центральный орган государственного управления, который осуществляет руководство системой подчинённых ему министерств, комитетов и иных государственных организаций, а также местных исполнительных и распорядительных органов.

Руководит работой Правительства Премьер-министр. Его назначает на должность Президент с согласия Палаты представителей Национального собрания. Также в состав правительства входят заместители Премьер-министра, министры, председатели государственных комитетов, руководители ведомств. Их назначает Президент.

Прокомментируйте следующее положение Конституции Республики Беларусь: «Правительство в своей деятельности подотчётно Президенту Республики Беларусь и ответственно перед Парламентом Республики Беларусь». Можно ли сказать, что речь идёт о разделении властей? ■



Основная задача исполнительной власти — реализация законов на практике, обеспечение эффективного управления в государстве. Совет Министров руководит системой подчинённых ему органов. В неё входят: республиканские органы государственного управления (министерства, государственные комитеты), а также местные исполнительные и распорядительные органы.



Министерство
образования



Министерство по
чрезвычайным
ситуациям



Министерство
обороны



Министерство
архитектуры
и строительства

Назовите основные направления деятельности представленных на иллюстрации министерств. Какие ещё министерства вы можете назвать? ■

Судебная власть в Республике Беларусь принадлежит судам. Суд — это орган государственной власти, на который возложено осуществление правосудия, то есть рассмотрение и разрешение уголовных, гражданских, административных и иных дел в установленном порядке.

Судьи при осуществлении правосудия независимы и подчиняются только закону. Судебные постановления являются обязательными для всех граждан и должностных лиц. Важным органом в рамках судебной системы является Конституционный Суд Республики Беларусь. Он осуществляет контроль за конституционностью нормативных актов в государстве.

Также в стране существуют контрольно-надзорные органы — Прокуратура и Комитет государственного контроля. Их задача заключается в контроле за правильностью выполнения правовых норм в государстве.

Местное управление и самоуправление. Помимо общереспубликанских органов власти, в стране действуют органы, основная задача которых — решение вопросов на местном уровне.

С XIV в. в Беларуси распространяется самоуправление, основанное на магдебургском праве. Город, получивший магдебургское право, начинал сам управлять своим развитием. Какие города нашей страны первыми получили такое право? ■

Конституция Республики Беларусь содержит следующие положения:

Статья 117. Местное управление и самоуправление осуществляется гражданами через местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы, органы территориального общественного самоуправления, местные референдумы, собрания и другие формы прямого участия в государственных и общественных делах.

Таким образом, на местном уровне действуют как представительные (избираемые), так и исполнительные и распорядительные органы (то есть назначаемые органы исполнительной власти).

Основными органами управления являются исполнительные и распорядительные органы — исполкомы и местные администрации, а основным органом самоуправления являются местные Советы депутатов.

Местные Советы депутатов избираются сроком на 4 года. Они утверждают программы экономического и социального развития, местные бюджеты и отчёты об их исполнении; устанавливают местные налоги и сборы; определяют порядок управления и распоряжения коммунальной собственностью; назначают местные референдумы.

1. На основе инфографики составьте рассказ «Органы государственной власти в Республике Беларусь».
2. Каким образом принцип разделения властей реализуется в полномочиях различных органов власти?
3. С органами какой ветви власти люди чаще всего взаимодействуют в повседневной жизни? ■



Выполните мини-проект «Ратуши как символ самоуправления». Создайте плакат с историческими и современными изображениями ратуш региона, в котором вы проживаете. ■

